**Что такое запрет на въезд иностранным гражданам**

**в Российскую Федерацию**

**и как его отменить.**

Запретом на въезд обычно называют **«Решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства».**

Решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию представляет собой **запрет, установленный в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, на посещение и нахождение на всей территории России.** Такое решение может быть принято только компетентными органами исполнительной власти и на установленный законом срок.

Основные нормы, которыми регламентируется «запрет на въезд в Россию», закреплены в ст.ст. [26-27 Федерального закона от 15.08.1996 N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».](http://mprav.ru/98/)  
 Дополнительные нормы регулируются [Постановлением Правительства РФ от 14.01.2015 N 12 «О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства».](http://mprav.ru/99/)

Также существуют отдельные нормы для иностранных граждан, страдающих общественно опасными заболеваниями.

Основные условия вынесения решения о запрете на въезд прописаны в [26-27 статьях ФЗ-114.](http://mprav.ru/98/)

**В 26 статье указаны условия, при которых «может быть» вынесено решение о наложении запрета на въезд в РФ.** Это значит, что орган сам решает, есть необходимость или нет устанавливать запрет. При этом он должен брать во внимание следующие обстоятельства:

1. Тяжесть содеянного правонарушения;

2.Юридический статус иностранного гражданина (Временно пребывающий, имеет РВП или ВНЖ);

3. Наличие близких родственников, проживающих на территории РФ;

4. Наличие постоянного дохода в РФ, недвижимого имущества;

5. Наличие жилого недвижимого имущества в государстве гражданства.  
 **В 27 статье указаны условия, при которых запрет на въезд устанавливается в обязательном порядке.**Как правило, отменить запрет на въезд по ст. 27 ФЗ-114 возможно только исключив сам факт, который послужил причиной вынесения решения о запрете на въезд.

1. За получение 2х и более административных наказаний (напр.штрафов) – **3 года с момента последнего нарушения;**

2. В случае нарушения срока пребывания до 30 дней – **3 года с момента выезда;**

3. В случае выдворения или депортации – **5 лет с момента выдворения;**

4.Повторное выдворение или депортация – **10 лет с момента выдворения;**

5.При наличии судимости– **пока не будет снята;**

6. За получение 2х и более административных наказаний (напр. штрафов) за совершение правонарушений в области миграции или общественного порядка – **5 лет с момента последнего нарушения;**

|  |
| --- |
| 7. Нарушение правила 90/180 – **3 года с момента выезда;**  8. В случае нарушения срока пребывания до 180 дней – **5 лет с момента выезда;**  9. В случае нарушения срока пребывания до 270 дней – **10 лет с момента выезда.** |

|  |
| --- |
| **Основаниями для отмены запрета на въезд в Россию являются:**  Прежде всего – это отсутствие причин для вынесения запрета.  **Ситуации здесь могут быть разные. Например, если вам поставили запрет за нарушения, которых вы не совершали, или за штрафы с камер, а на этой машине ездите не вы. В некоторых ситуациях можно обжаловать сами постановления об административных правонарушениях.**  Другое важнейшее основание – наличие близких родственников – граждан РФ. К близким родственникам относятся: супруги (муж/жена),  дети, родители, братья, сёстры. Не считаются близкими родственниками – дяди, тети, племянники, внуки. Не поможет делу также и брак, не зарегистрированный в соответствии с Семейным кодексом России.  Основанием также может стать:  >если супруг/супруга имеют вид на жительство РФ; > несовершеннолетние дети проживают в России и учатся в школе; > иностранный гражданин имеет патент, РВП, вид на жительство, официально трудоустроен, подал документы на гражданство.  >обучается на очной форме в государственном ВУЗе; > не имеет недвижимости и родственников в стране гражданства и в тоже  время имеет недвижимость в России.  Последние  основания имеют значение, только если запрет был поставлен по ст. 26 114-ФЗ, нарушения не существенны и их количество за последние три года не больше 2х-3х**.**  В некоторых случаях основанием может стать тяжелое состояние здоровья иностранного гражданина и необходимость неотложной медицинской помощи.  Отдельно нужно выделить, что отмена запрета, установленного в результате выдворения или вынесения решения о нежелательности пребывания на территории РФ, возможна только если отменить само постановление о выдворении или решение о нежелательности пребывания.  **Как возможно отменить запрет на въезд в Россию?**  1. Подать обращение в орган, принявший решение о неразрешении въезда - Управление по вопросам миграции УМВД РФ по Оренбургской области **с требованием отменить запрет на въезд.**  **>** Подать обращение можно независимо от того, сколько времени прошло с момента вынесения решения о запрете. **>** Обращение можно подать как в письменном виде, так и загрузив ее через специальную [форму на сайте МВД.](http://clck.ru/DzFVo) В списке найдите «Управление по вопросам миграции"  **>** Общую форму заявления о снятии запрета на въезд можно посмотреть в приложении.  **>** В обращении постарайтесь максимально подробно расписать, почему решение о неразрешении въезда подлежит отмене. Используйте основания, указанные в [статье.](http://mprav.ru/105/)  **>** Если жалоба оформлена правильно, МВД отправит вам ответ в течение 30-ти дней.  2. Подать иск в суд.  Вам необходимо соблюсти ряд условий:  С**рок обращения.** С момента получения уведомления о запрете въезда должно пройти не больше 3х месяцев. Если вы пропустили этот срок, имеется возможность его восстановления при наличии веских причин.  У**частники процесса.**Иск может быть подан как самим мигрантом, так и его представителем. Обратите внимание, представителем в процессе по закону могут быть только юристы, получившие диплом о высшем юридическом образовании. Родственники, даже самые близкие, без юридического образования в качестве представителя не допускаются.  **В какой суд?** Общее правило – иск подается по месту нахождения ответчика, т.е. органа, принявшего решение о запрете. Дополнительное правило – иск можно подать по месту регистрации заявителя, если он еще не покинул территорию РФ.  **Против кого подавать иск?** Отвечает в суде тот, кто вынес решение. Если решение вынесено Управлением по вопросам миграции - привлекайте в качестве ответчика вышестоящее управление МВД, а также непосредственно тот отдел или управление, где было вынесено решение.  **Подача иска.** Иск может быть подан непосредственно в суд; по почте или в электронном виде через портал [ГАС правосудие.](http://mprav.ru/http:/ej.sudrf.ru/)  **Текст обращения.** Универсального текста нет. В иске необходимо максимально полно раскрыть вашу ситуацию, указать всех родственников, имеющих гражданство РФ или ВНЖ. Используйте основания указанные в [статье.](http://mprav.ru/105/) Общую форму иска о снятии запрета на въезд в Россию можно посмотреть в приложении.  3. Устранить причину вынесенного решения  Данный метод необходимо использовать в том случае, если причиной запрета стало постановление по делу об административном правонарушении (выписан штраф или принято решение о выдворении). В таком случае нужно отменять данное постановление.  **Срок обращения.** У постановлений ограниченные сроки обжалования – всего 10 дней с момента вручения копии постановления.  **Участники процесса.** Жалоба может быть подана как самим мигрантом, так и его представителем по доверенности. **В какой суд?** Если постановление вынесено судом – в вышестоящий суд, через суд первой инстанции. Если органом (например МВД) – в районный суд по месту нахождения органа. Также можно подать жалобу в вышестоящий орган.  **Против кого подавать жалобу?** Отвечает в суде тот орган, который вынес постановление. Вы сможете узнать его из текста постановления.  **Подача иска.** Иск может быть подан непосредственно в суд; по почте или через орган, вынесший решение.  **Текст обращения.** Опишите в тексте максимально подробно, почему вы считаете, что постановление было вынесено ошибочно.      **Приложение №1**  Начальнику Управления по вопросам миграции  УМВД России по Оренбургской области  полковнику полиции \_\_\_Ф.И.О.(на сайте МВД)  от Ф.И.О., адрес(место регистрации), тел.\_\_\_\_\_    ЗАЯВЛЕНИЕ  об отмене решения о неразрешении въезда в РФ  «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_ 201\_ года отрядом пограничного контроля в международном аэропорту \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ я, гражданин республики \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_\_\_\_ФИО Мигранта\_\_\_\_\_ , был уведомлен о том, что в отношении меня управлением по вопросам миграции УМВД России по Оренбургской области принято решение о неразрешении въезда в РФ в соответствии с ч. \_ ст. \_\_\_ Федерального закона от 15.08.1996 N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». С 200\_ года я законно проживаю на территории Российской Федерации по адресу \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_. У меня оформлены документы, разрешающие пребывание и проживание на территории РФ: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Вместе со мной по указанному адресу проживают мои близкие родственники \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, которые имеют гражданство Российской федерации. Моей жене/сыну/дочери, на данный момент \_ полных лет. Она нетрудоспособна в связи с возрастом/ уходом за ребенком. Она не способна самостоятельно зарабатывать средства к существованию, а также требует регулярного ухода и помощи. Я всегда соблюдал миграционное законодательство Российской Федерации и не совершал каких-либо иных правонарушений. Я, и мои родственники \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, граждане РФ имеем очень тесные семейные связи. Кроме того, я на территории Республики \_\_\_\_\_\_\_(по месту гражданства)\_ не имею близких родственников и жилой недвижимости, в то же время в России у меня есть в собственности квартира по адресу\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Я крайне обеспокоен сложившейся ситуацией, т.к. до указанного в решении срока не смогу полноценно обеспечивать, помогать и заботиться о своей семье. Важно, что я, не нуждаюсь в каком либо социальном обеспечении со стороны Российской Федерации. Наоборот, я работаю. Официально трудоустроен в компании\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_. Ежемесячно плачу налоги. Так за последние 2 года мною было уплачено налогов на сумму \_\_\_\_\_\_\_ руб. В соответствии с п. 3 Приказа ФМС России от 02.06.2015 N 284 при подготовке материалов и решения о неразрешении въезда учитывается наличие у иностранного гражданина или лица без гражданства членов семьи, являющихся гражданами Российской Федерации. Предполагаю, что уполномоченный сотрудник УВМ УМВД России по \_\_\_\_\_\_\_\_\_ области при вынесении указанного решения не владел полной информацией о наличии у меня близких родственных связях с гражданами РФ. В соответствии с п. 6 Правил принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства (утв. постановлением Правительства РФ от 14 января 2015 г. N 12), при изменении обстоятельств, послуживших основанием для принятия решения о неразрешении въезда, решение о неразрешении въезда может быть отменено принявшим его уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. На основании изложенного, в связи с наличием обстоятельств, являющихся основанием для отмены решения о неразрешении въезда,  ПРОШУ:  Решение УВМ УМВД России по Оренбургской области о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении меня – гражданина Республики \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_(ФИО)\_\_\_\_\_\_ \_\_.\_\_.\_\_\_\_\_\_ г.р. отменить в досудебном порядке.  Приложения:  1. Копия паспорта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  2. Копия свидетельства о рождении \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  3. Копия паспорта (родственника) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  4. Копия свидетельства о рождении/о заключении брака с \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  5. Копия трудового договора.  6. Копия патента/ разрешения на временное проживание/ вида на жительство.  7. Копии чеков об оплате налога.  8. Копия Уведомления о неразрешении въезда в Российскую Федерацию от \_\_.\_\_.201\_ г.  \_\_.\_\_.201\_. \_\_\_\_\_\_(подпись)\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_(ФИО)\_\_  **Приложение №2**  В Ленинский районный суд города Оренбурга ул.  Административный истец: Место жительства: Дата и место рождения: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.р. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_. Административный ответчик: адрес: УМВД России по Оренбургской области (ИНДЕКС), г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, ул. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  о признании незаконным решения Управления по вопросам миграции УМВД России по Оренбургской области от \_\_.\_\_.201\_ г. о неразрешении въезда в РФ в отношении г-на респ. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_(ФИО)\_\_\_\_\_\_  Решением УВМ УМВД России по Оренбургской области от \_\_.\_\_.201\_ гражданину респ. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_(ФИО)\_\_\_\_\_\_ \_\_.\_\_.\_\_\_\_\_ года рождения на основании ч.\_ ст. \_\_ Федерального закона от 25.07.2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» неразрешен въезд в РФ сроком до \_\_.\_\_.20\_\_ года. Принятие данного решения нарушает мои права, т.к. я был вынужден покинуть территорию РФ и расстаться со своей семьей. На территории Российской Федерации у меня проживают близкие родственники граждане РФ: жена/муж/дочь/сын/отец/мать – \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С 200\_ года я законно проживаю на территории Российской Федерации по адресу \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_. У меня оформлены документы, разрешающие пребывание и проживание на территории РФ: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Вместе со мной по указанному адресу проживают мои близкие родственники \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_, которые имеют гражданство Российской федерации. Моей жене/сыну/дочери, на данный момент \_ полных лет. Она нетрудоспособна в связи с возрастом/ уходом за ребенком. Она не способна самостоятельно зарабатывать средства к существованию, а также требует регулярного ухода и помощи. Я всегда соблюдал миграционное законодательство Российской Федерации и не совершал каких-либо иных правонарушений. Я и мои родственники \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, граждане РФ имеем очень тесные семейные связи. Кроме того, я на территории Республики \_\_\_(по месту гражданства)\_\_\_\_\_не имею близких родственников и жилой недвижимости, в то же время в России у меня есть в собственности квартира по адресу\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_. Я крайне обеспокоен сложившейся ситуацией, т.к. до указанного в решении срока не смогу полноценно обеспечивать, помогать и заботиться о своей семье. Важно, что, я не нуждаюсь в каком-либо социальном обеспечении со стороны Российской Федерации. Наоборот, я работаю. Официально трудоустроен в компании \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_. Ежемесячно плачу налоги. Так за последние 2 года мною было уплачено налогов на сумму \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ руб. В соответствии с п. 3 Приказа ФМС России от 02.06.2015 N 284 при подготовке материалов и решения о неразрешении въезда учитывается наличие у иностранного гражданина или лица без гражданства членов семьи, являющихся гражданами Российской Федерации. При принятии решения УВМ УМВД России по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ области о неразрешении въезда в РФ в отношении меня наличие у меня членов семьи (степень родства) являющихся гражданами Российской Федерации не было учтено, что не соответствует указанному Приказу ФМС России. В силу части 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации. В соответствии со статьей 4 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации каждому заинтересованному лицу гарантируется право на обращение в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, в том числе в случае, если, по мнению этого лица, созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов, либо на него незаконно возложена какая-либо обязанность, а также право на обращение в суд в защиту прав других лиц или в защиту публичных интересов в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами. Согласно статье 15 Конституции Российской Федерации и статье 3 Федерального закона №115-ФЗ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются частью её правовой системы, а правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, составной частью её правовой системы, а правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации наряду с законами Российской Федерации, определяется и международными договорами Российской Федерации. Пунктом 3 статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.) и пунктом 3 статьи 2 Протокола №4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (1963 г.) предусмотрено, что право пребывания на территории суверенного государства может быть ограничено последним в случаях, предусмотренных законом, необходимых для охраны государственной (национальной) безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других лиц. Согласно ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод каждый имеет право на уважение его личной и семейной жизни. Не допускается вмешательство со стороны публичных властей в осуществление этого права, за исключением случая, когда такое вмешательство предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности или защиты прав и свобод других лиц. По смыслу положений международных договоров, решение вопроса о запрете на въезд в Российскую Федерацию допускается только в тех случаях, когда оно необходимо в демократическом обществе и соразмерно публичноправовым целям с тем, чтобы обеспечить достижение справедливого баланса публичных и частных интересов в сфере регулирования правового положения иностранных граждан на территории РФ. Сам по себе факт совершения мною административных правонарушений не свидетельствует о том, что я нарушаю интересы национальной безопасности и не свидетельствует о том, что я создаю реальную угрозу обороноспособности или безопасности государства и здоровью населения, равно как основам конституционного строя. Таким образом, исходя из изложенного, я считаю, что решение УВМ УМВД России по Оренбургской области о неразрешении въезда в РФ в отношении меня является незаконным, т.к. является вмешательством со стороны публичных властей в осуществление права на уважение личной и семейной жизни и нарушает права моих близких родственников – \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, являющихся гражданами РФ. В данном случае принятие решений УВМ УМВД России по Оренбургской области не может рассматриваться как объективно необходимая мера, продиктованная необходимостью защиты национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности или защиты прав и свобод других лиц. Указанные выше обстоятельства позволяют делать вывод о том, что оспариваемые решения административного ответчика представляют собой серьезное вмешательство в сферу личной и семейной жизни, право на уважение которой, гарантируется ст. 8 Конвенции, создает дисбаланс публичных и частных интересов, в связи с чем, его нельзя признать законным и обоснованным.  На основании изложенного, в соответствии с ч. 1 ст. 26 КАС РФ и ст. ст. 124-127 КАС РФ, ч.1 ст. 219 КАС РФ:  ПРОШУ: 1. Признать незаконным решение УВМ УМВД России по Оренбургской области от \_\_.\_\_.201\_ г. о неразрешении въезда в РФ в отношении меня, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_.\_\_.\_\_\_\_\_ года рождения.  Приложение: 1. Копия паспорта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  2.Копия свидетельства о рождении \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  3. Копия паспорта (родственника) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  4. Копия свидетельства о рождении/ о заключении брака с \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  5. Копия трудового договора.  6. Копия патента/ разрешения на временное проживание/ вида на жительство.  7. Копии чеков об оплате налога.  8. Копия Уведомления о неразрешении въезда в Российскую Федерацию от \_.\_.201\_ г.  9. Копия административного искового заявления с приложениями для административного ответчика.  10. Квитанция об уплате госпошлины в размере 300 (триста) рублей;  Административный истец \_\_\_\_\_\_(подпись)\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_(ФИО)\_\_\_\_\_\_\_.  \_\_.\_\_.201\_. |