Адаманис Анна Юрьевна,

помощник Уполномоченного по правам

человека в Оренбургской области

по профилактике коррупционных

и иных правонарушений,

ул.60 лет Октября, 21, г.Оренбург, 460021,

тел.: +7 (987) 781-74-27

e-mail: ombudsman56@yandex.ru

**АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ КАК СПОСОБ ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ ПРИ РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН В АППАРАТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Аннотация:* Статья посвящена роли института уполномоченного по правам человека в системе противодействия коррупции и конкретным мерам по антикоррупционному просвещению граждан, которые разработаны в аппарате Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области. Особое внимание уделено бесплатной юридической помощи как одному из инструментов формирования антикоррупционного мировоззрения.

*Ключевые слова:* противодействие коррупции, правовое просвещение, антикоррупционное просвещение, антикоррупционное мировоззрение, коррупционное правонарушение.

Такое общественно опасное явление как коррупция является не только системной проблемой деятельности органов государственной власти всех уровней, но и главным препятствием в формировании стабильной политической системы и гражданского общества. Еще в 2009 году Президент РФ Д.А.Медведев в своём послании Федеральному Собранию РФ обратил внимание на то, что борьба с коррупцией должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем – до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым проявлениям этого социального зла. [3]

Несмотря на то, что Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ» напрямую не говорит об антикоррупционном направлении деятельности российского омбудсмена, но он, как никто другой, являясь дополнительным государственным гарантом защиты прав граждан и получая от граждан жалобы на действия или бездействия государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, в курсе наиболее острых злоупотреблений со стороны представителей государственной власти, порождающих коррупционные правонарушения.[1] Омбудсмен в своей деятельности не ограничивается, как, например, правоохранительные или судебные органы, исключительно юридическими рамками, он может оценить правоотношения, возникшие между гражданином и чиновником, с точки зрения гуманности, целесообразности и разумности.

Не подменяя компетенцию других органов власти и напрямую общаясь с гражданами, уполномоченный способен выявить коррупционную составляющую и передать информацию компетентным органам для последующего разбирательства. Но еще более важная задача при работе с обращениями гражданами – это объяснить заявителю границы дозволенного поведения чиновника и его обязанности, а также предупредить о том, что так неприятно укоренившийся в сознании общества принцип возмездности за решение вопросов не только не позволит получить желаемый результат, но и приведёт к уголовным последствиям.

Задача правового просвещения по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты, возложенная на уполномоченного ч.1 ст.3 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1 – ФКЗ, нашла отражение в региональном законодательстве и стала предметом научных исследований.

И.Ф. Вершинина отмечает, что правовое просвещение является одним из основных направлений деятельности региональных уполномоченных, которое способствует профилактике коррупции. Во всех субъектах РФ, где учреждён институт уполномоченного по правам человека, население активно отстаивает свои права, что стало дополнительным способом борьбы с правовым нигилизмом и коррупцией в государственном аппарате. [6]

Исключением не стала и Оренбургская область. Закон Оренбургской области от 15 сентября 2008 года № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» закрепил, что задачами антикоррупционной политики в регионе являются устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим её проявлениям, а также формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям. Основным принципом профилактики коррупции является приоритет профилактических мер, направленных на искоренение условий, порождающих коррупцию. [4]

В соответствии с вышеуказанным законом и Законом Оренбургской области от 18 ноября 2010 года № 3997/924-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области» Уполномоченный и его аппарат в пределах своих полномочий осуществляет деятельность по пресечению коррупции и проводит работу по правовому просвещению граждан. [5]

Текущие мероприятия по правовому просвещению в аппарате Уполномоченного планируются в соответствии с Указом Президента РФ от 01 апреля 2016 года №147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» [2] и с учётом изученного положительного опыта работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике.

С 2014 года аппарат Уполномоченного подготовил и издал справочники и информационные буклеты, посвященные понятию коррупции и коррупционно-опасным должностям, видам ответственности за совершение коррупционных правонарушений, этике служебного поведения государственных гражданских служащих и т.д. Справочные материалы свободно раздаются сотрудниками аппарата Уполномоченного, которые проводят приём граждан, а на официальном сайте Уполномоченного есть раздел «Противодействие коррупции» и форма электронного обращения «Сообщить о коррупции».

Мероприятия по антикоррупционному просвещению не могут ограничиваться деятельностью внутри одного государственного органа, к ним должны быть привлечены и общественные организации, уставными задачами которых является противодействие коррупции, социологические центры и образовательные учреждения. Без выявления наиболее острых проблем в обществе и деятельности органов власти, социологических данных и обмена опытом невозможно выбрать актуальные методы борьбы с коррупцией, т.к. это явление быстро изменяющееся, особенно в период сложной экономической обстановки в государстве. В связи с этим Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области на постоянной основе участвует в работе Общественной палаты Оренбургской области, которая под своей эгидой объединила представителей органов государственной власти и общественных деятелей, и на одной площадке возможен диалог всех заинтересованных лиц: от гражданина до руководителя. Результатом совместной работы становятся методические материалы антикоррупционной направленности, которые используются всеми органами государственной и муниципальной власти в регионе.

Правовое воспитание молодежи в духе нетерпимости к коррупции активно проходит посредством тематических конференций, которые проводятся в высших учебных заведениях Оренбургской области, и в которых участвуют международные эксперты, высшие должностные лица Оренбуржья, в том числе Уполномоченный, и студенты. Таким знаковым мероприятием стала научно-практическая конференция «Противодействие коррупции на современном этапе: теоретические, законодательные и практические вопросы», которая прошла в 2016 году в Оренбургском государственном университете и была посвящена Международному дню борьбы с коррупцией. Наша задача – донести до будущих государственных служащих, педагогов, врачей, предпринимателей и т.д., что коррупция должна искореняться на всех уровнях, а этика служебного поведения должна строиться на антикоррупционном мировоззрении, уважении к правам окружающих, справедливости и гуманности. В руках молодого поколения есть возможность проявить профессионализм в будущей деятельности и воспитать в сознании внутреннюю дисциплину, не позволяющую переступать грань закона.

Но главным способом минимизации коррупционных рисков и формирования у населения активной гражданской позиции в вопросах противодействия коррупции является бесплатное юридическое консультирование граждан сотрудниками аппарата Уполномоченного и участие аппарата в Днях бесплатной юридической помощи.

День бесплатной юридической помощи в Оренбургской области проводится ежеквартально под эгидой Оренбургского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». В нём принимают участие все областные и муниципальные органы власти по вопросам своей компетенции и юридические клиники при ВУЗах области. Не смотря на то, что основная задача аппарата Уполномоченного – бесплатное оказание юридической помощи гражданам, и приём ведётся ежедневно, мы наблюдаем тенденцию, что с каждым годом именно в День бесплатной юридической помощи количество заявителей увеличивается. Далеко не всегда в обращениях граждан содержатся жалобы на произвол чиновников. Характер обращений свидетельствует о том, что заявителей интересует правовой досудебный способ разрешения спорной ситуации и своевременное недопущение нарушения прав и законных интересов. В эти дни приема Уполномоченным или сотрудниками аппарата гражданам разъясняются полномочия органов государственной власти и должностных лиц, порядок обжалования их действий или решений, а также поведение чиновников, которое свидетельствует о склонении к коррупционным правонарушениям, и порядок обращения в органы, к компетенции которых относится антикоррупционная работа. Аналогичная информация доводится до граждан и в муниципальных образованиях по всей области посредством деятельности 22 общественных приёмных Уполномоченного. Все общественные приёмные имеют раздаточный справочный материал по антикоррупционной тематике.

Период, когда Россия оказалась в сложной геополитической обстановке, сопряженной с падением экономики и возрастающим недовольством россиян, должен стать переломным для работы государственного аппарата. Повышение профессионализма чиновников и качества оказания государственных услуг – это одна из предпосылок искоренения коррупционного поведения, повешения доверия общества к государственной системе и популяризации как у граждан, так и чиновников антикоррупционных стандартов поведения. С одной стороны необходимо проводить системную правовоспитательную работу с государственными служащими, с другой – задавая высокий стандарт поведению и знаниям чиновников и демонстрируя неотвратимость наказания для коррупционеров, формировать у граждан доверие к антикоррупционной политике в государстве и лицам, которые ответственны за её проведение.

Для структурных подразделений и должностных лиц, отвечающих за профилактику коррупционных правонарушений, важен обмен опытом на общероссийском уровне посредством конференций и возможности стажировок в тех регионах, где показатели по борьбе с коррупцией самые высокие. Специалисты должны иметь возможность задать возникающие на практике вопросы, узнавать о новых практических мероприятиях. Без взаимодействия и диалога все усилия приведут к формальным и односторонним результатам.

*Список литературы:*

1. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в РФ» от 26.02.1997 г. № 1-ФКЗ

2. Указ Президента РФ от 01.04.2016г. №147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» // Собрание Законодательства РФ. 04.04.2016. № 14. Ст. 1985

3. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12.11.2009 // Российская газета. 13.11.2009. №214

4. Закон Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области» от 15.09.2008 г. № 2369/497-IV-ОЗ

5. Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области» от 18.11.2010 г. № 3997/924-IV-ОЗ

6. Вершинина И.Ф. Институт Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: Автореф. Дис. … к.ю.н. М., 2009. С. 3,4,22

7. Синцов Г.В. Институт Уполномоченного по правам человека в механизме противодействия коррупции // Юридический мир. - 2012. - № 3. - С. 30 - 33.