**ПРОТОКОЛ № 4**

**заседания Экспертного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека**

**в Оренбургской области**

20 ноября 2013 года г.Оренбург

**Председательствующий** – Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области Чадов А.М.

**Присутствовали члены Экспертного совета:**

1. Адаманис Анна Юрьевна – ответственный секретарь Экспертного совета, помощник Уполномоченного;
2. Виноградова Эльвина Михайловна – научный руководитель Центра социально-политических исследований «Индикатор»;
3. Кашпар Евгений Викторович – председатель ОООО ВОИ;
4. Ковалевский Владимир Петрович – ректор ОГУ;
5. Кукишева Татьяна Петровна – начальник информационно-аналитического отдела аппарата УПЧ;
6. Кулагин Дмитрий Владимирович – вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области;
7. Колесников Борис Леонидович - главный врач ГБУЗ ООКБ№2;
8. Миронова Светлана Евгеньевна – начальник отдела по организации приема и рассмотрению жалоб и обращений граждан аппарата УПЧ;
9. Михалин Алексей Владимирович – главный редактор областной социальной газеты «Главное»;
10. Мутонина Лидия Петровна – представитель Комитета солдатских матерей
11. Пинигин Виктор Иванович – председатель областного совета ветеранов войны, труда, вооруженных сил, правоохранительных органов;
12. Суркова Любовь Викторовна – главный редактор газеты Оренбуржье;
13. Тарасенко Ольга Николаевна – управляющая Оренбургским региональным отделением Фонда социального страхования РФ;
14. Церемпилов Павел Леонидович - директор Оренбургского областного драматического театра им. М.Горького.

**В заседании Экспертного совета принимали участие:**

1. Палатова Роза Александровна – заместитель министра социального развития Оренбургской области;

**Вопросы повестки дня:**

1) О ходе реализации областной целевой программы «Доступная среда» в 2013 году.

2) План работы Экспертного совета на 2014 год.

3) Информация о ходе выполнения решений Экспертного совета, принятых в 2013 году.

Открытие заседания Экспертного совета, вступительное слово, объявление повестки дня и порядка работы.

Выступил: Чадов А.М.

В рамках заседания Экспертного Совета было подписано Соглашение Уполномоченного по правам человека с председателем Оренбургского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциации юристов России» Дмитрием Кулагиным о сотрудничестве.

Основная цель соглашения — организация взаимодействия и сотрудничества в сфере признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Теперь представители аппарата Уполномоченного по правам человека и Оренбургского отделения «Ассоциации юристов России» смогут оказывать взаимопомощь при разработке предложений, направленных на совершенствование законодательства РФ о правах и свободах человека, проводить совместные согласованные мероприятия по правовому информированию граждан, проводить аналитические исследования, семинары, круглые столы и т.д. Кроме того, появилась возможность обмениваться аналитической и статистической информацией, научно-методическими материалами, представляющими взаимный интерес.

В документе также говорится о том, что стороны должны оказывать взаимную консультативную помощь по вопросам, связанным с нарушением прав и свобод граждан.

1. **О ходе реализации областной целевой программы «Доступная среда» в 2013 году.**

Докладчик: консультант аппарата Уполномоченного – Е.В.Мединский.

Государственная программа «Доступная среда» разработана в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 ноября 2009 года, поручениями Президента Российской Федерации от 15.11.2009 г. №Пр-3035 и Правительства Российской Федерации от 18.11.2009 г. №ВП-П13-6734 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года.

Конвенция ООН о правах инвалидов (2006 г.) констатирует, что инвалидность - это эволюционирующее понятие и является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.

В Российской Федерации последовательно проводится работа по социальной защите инвалидов, направленная на улучшение их социального положения, повышения доходов и качества жизни.

В настоящее время превалирует биопсихосоциальная модель инвалидности, заложенная в Международной классификации функционирования, которая расширяет понимание инвалидности и позволяет изучить влияние медицинских, индивидуальных, социальных и экологических факторов на функционирование и инвалидность.

Несмотря на предпринимаемые меры, сопровождающиеся значительными, ежегодно возрастающими объемами финансирования из бюджетов всех уровней, остается нерешенной важнейшая социальная задача – создания равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества путем обеспечения доступности физического, социального, экономического и культурного окружения, здравоохранения и образования, информации и связи.

Доступность для инвалидов различных структур общества и окружающей среды является одной из важнейших предпосылок, условий обеспечения их прав и свобод.

В современных условиях в организации системы социального обслуживания имеет место ограниченность спектра социальных услуг и несвоевременность их предоставления. Все это приводит к усугублению существующих барьеров и ограничению мобильности инвалидов.

Конвенция ООН о правах инвалидов, подписанная Российской Федерацией в 2008 году (далее - Конвенция), устанавливает, что государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения. Конвенция стала первым международным договором в области прав человека, принятым в новом столетии. Ее принятие стало историческим шагом в направлении содействия обеспечению прав инвалидов на международном договорном уровне.

Подписание Конвенции Российской Федерацией, фактически утвердило принципы, на которых строится политика государства в отношении инвалидов. Для Российской Федерации подписание Конвенции является показателем готовности страны к соблюдению международных стандартов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов.

С учетом требований Конвенции, а также положений Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (МКФ), доступная среда может определяться как физическое окружение, транспорт, информация и связь, дооборудованные, путем устранения препятствий и барьеров, возникающих у индивида или группы людей, с учетом их особых потребностей. Доступность среды определяется уровнем ее возможного использования соответствующей группой населения.

Важнейшим условием формирования доступной среды является индивидуальный подход в решении вопросов доступности применительно к каждому конкретному инвалиду с учетом его потребностей, окружения, семейных условий, образования, вида трудовой деятельности, личностных особенностей; сопоставления желаний инвалида и его объективных возможностей. Такой индивидуализированный подход возможен только при условии изменения подходов при освидетельствовании, включая разработку принципиально новых критериев и классификаций, используемых при проведении медико-социальной экспертизы, при этом выявление наиболее актуальных барьеров и препятствий применительно к конкретному случаю инвалидности невозможно без активного участия органов социальной защиты субъектов Российской Федерации.

В настоящее время доступность среды для инвалидов в Российской Федерации находится на низком уровне.

Региональное законодательство также создает правовую основу, но не решает в полной мере проблему обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к информации, объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Нерешенность проблемы доступа инвалидов к среде жизнедеятельности порождает ряд серьезных социально-экономических последствий.

В Оренбургской области последовательно проводится работа по формированию оптимальной для инвалидов среды жизнедеятельности; созданию системы, обеспечивающей комплексную реабилитацию инвалидов и их возвращение к полноценной жизни в обществе, улучшение качества жизни инвалидов и повышение уровня их социальной интеграции.

С 2007 года в рамках областных целевых программ предусматриваются сопровождение информационных программ на государственном телевизионном канале бегущей строкой (доступ инвалидов по слуху к информации); оказание протезно-ортопедической помощи малообеспеченным гражданам; обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, не вошедшими в федеральный перечень, и корригирующими очками; бесплатное обучение инвалидов вождению автомобиля; повышение уровня доступности высшего профессионального образования путем развития современных образовательных технологий (дистанционное обучение); проведение курса комплексной реабилитации спортсменов-инвалидов в сопровождении тренера, молодых инвалидов-колясочников, инвалидов с заболеванием ДЦП и семей с детьми-инвалидами в реабилитационно-оздоровительных учреждениях области.

Работа по формированию доступной среды жизнедеятельности в муниципальных образованиях области также осуществляется на программной основе, в рамках муниципальных программ здания и сооружения переоборудуются с учетом архитектурных требований по обеспечению безбарьерного доступа для лиц с ограниченными возможностями (аптеки, магазины, лечебные учреждения и др.), проводится работа по оборудованию пешеходных переходов дублирующими звуковыми сигналами.

Несмотря на проводимую работу в Оренбургской области, имеется множество проблем обеспечения доступности для инвалидов среды жизнедеятельности, которые необходимо решать комплексно.

Наиболее острая проблема связана с тем, что социально значимые объекты остаются до настоящего времени труднодоступными для многих инвалидов. В связи с этим возникает задача внедрения универсального дизайна внешней среды, прежде всего основных объектов социальной инфраструктуры.

Другая важная проблема для инвалидов – недостаточный уровень доступности, оперативности и эффективности предоставления гарантированных государством услуг. Так, к примеру, услуги общественного транспорта, являющиеся важнейшей предпосылкой к социальной интеграции, в большинстве случаев не приспособлены для нужд инвалидов.

О реализации областной целевой программы «Доступная среда» в 2013 году на территории Оренбургской области доложили заместитель министра социального развития Оренбургской области Палатова Роза Александровна и председатель ОООО ВОИ Кашпар Евгений Викторович. Также **Кашпар** Е.В. сообщил о результатах по распространению адаптированных аудио и бумажных носителей текстов правовых документов для людей с ограниченными физическими возможностями (по зрению и слуху) в рамках празднования 20-летия Конституции Российской Федерации.

Выступления и справочный материал о мероприятиях областной целевой программы «Доступная среда» по итогам 9 месяцев 2013 года являются **приложениями №1-3** к настоящему протоколу.

Члены Экспертного совета обсудили вопросы увеличения в 2015 и последующих годах объемов федерального софинансирования программы «Доступная среда», участия некоммерческих организаций в региональных и федеральных конкурсах для получения дополнительных грантов, направленных на реализацию мероприятий социальной поддержки инвалидов.

Хромушина О.Н. указала на особую важность поддержки инвалидов-колясочников, количество которых составляет 3000 человек в области. Инвалиды чаще всего получают комнатные коляски, которые не позволяют им передвигаться на улице, поэтому необходимо провести дополнительную закупку прогулочных колясок. Также было отмечено, что помощь инвалидам-колясочникам должна быть адресной и обеспечиваться, прежде всего, на уровне муниципалитета, поэтому муниципальным органам власти следует вести мониторинг инвалидов, проживающих на той или иной территории. Еще одно направление деятельности муниципалитетов должно касаться трудоустройства, переобучения и переквалификации молодых трудоспособных инвалидов, т.к. именно трудовой и учебный процесс позволяет инвалидам адаптироваться в социуме.

Кулагин Д.В. подвел итоги выступлений участников Экспертного совета, сообщив, что решение комплексной социальной проблемы поддержки инвалидов не всегда зависит от финансирования, большую роль в обществе играют идеология и межличностные отношения, позволяющие обеспечить социализацию нуждающихся категорий граждан в обществе. Такой процесс возможен при активной поддержке со стороны учебных заведений всех типов, местных органов власти и средств массовой информации.

Заслушав и обсудив вопрос «О ходе реализации областной целевой программы «Доступная среда» в 2013 году», **Экспертный совет** **решил** обратиться к министерству социального развития Оренбургской области, как к координатору и ответственному исполнителю Программы, с рекомендацией организовать работу по следующим направлениям:

1) главам администраций муниципальных образований области рекомендовать усилить контроль за неукоснительным исполнением норм и правил в области формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности, включая обеспечение доступности жилых помещений и транспорта;

2) в бюджетах муниципальных образований области предусмотреть расходы на развитие физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными возможностями;

3) организовать и провести конкурс в муниципальных образованиях области на лучшую доступность социально значимых объектов для инвалидов;

4) при закупке новых автобусов на городские маршруты приобретать современные машины, приспособленные для обслуживания инвалидов на колясках; водителей на таких машинах специально обучать оказанию помощи при посадке и высадке инвалидов;

5) ужесточить ответственность должностных лиц, курирующих определенное направление работы по развитию доступной среды для инвалидов, а также ввести штрафные санкции для предприятий, организаций и учреждений не выполняющих положения программы «Доступная среда», а тем самым и ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»;

6) создать межведомственные координационные Советы по делам инвалидов при администрациях муниципальных образований, а также повысить эффективность рабочих комиссий по осуществлению контроля за ходом реализации мероприятий по созданию доступной среды жизнедеятельности для маломобильных категорий населения;

7) обратиться в средства массовой информации с вопросом создания передач о жизни и поддержке инвалидов, деятельности органов социальной защиты населения и общественных организаций, популяризации идей милосердия и помощи нуждающимся, обеспечить участие самих инвалидов в данных передачах.

**Решение принято единогласно.**

**2. План работы Экспертного совета на 2014 год.**

По результатам обсуждения предложений аппарата Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области и членов Экспертного совета разработан следующий план работы Экспертного совета на 2014 год:

I квартал:

1. Основные положения ежегодного доклада Уполномоченного и его популяризация в обществе и органах государственной власти.
2. Информация о структуре обращений в общественных приемных Уполномоченного. Выездные формы контроля.
3. Информация о соблюдении прав лиц, находящихся в психиатрических больницах области.

II квартал:

1. Обеспечение жильем инвалидов и ветеранов боевых действий.

III квартал:

1. Проблемы реализации прав граждан, проживающих в сельской местности.

IV квартал:

1) О реализации государственной программы «Доступная среда» в 2014 году. Формы участия общественных организации в реализации госпрограммы.

**3. Информация о ходе выполнения решений Экспертного совета, принятых в 2013 году.**

20 июня 2013 года состоялось заседание Экспертного совета на тему: «О реализации в Оренбургской области законодательства об оказании бесплатной юридической помощи населению». После обсуждения указанной темы с представителями правительства, министерства социального развития, прокуратуры и адвокатуры Оренбургской области было принято решение о подготовке изменений и дополнений в Закон области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области». Соответствующий проект закона был подготовлен аппаратом Уполномоченного, однако он не прошел согласование в министерстве социального развития и министерстве финансов Оренбургской области. Необходимые изменения в закон были внесены министерством социального развития области и приняты Законодательным собранием.

Следующее заседание Экспертного совета прошло 12 сентября 2013 года и было посвящено проблемам социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. По итогам заседания аппаратом Уполномоченного была запрошена информация в прокуратуре Оренбургской области о ходе реализации областной целевой программы «Социальная реабилитация и адаптация в Оренбургской области лиц, освободившихся из мест лишения свободы» на 2011-2013 годы в муниципальных образованиях области. В министерстве социального развития получена справочная информация об учреждениях социального обслуживания лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации после освобождения из мест лишения свободы, которая будет направлена в исправительные учреждения области. Также совместно с УФСИН по Оренбургской области и Центром Социально-политических исследований «Индикатор» на базе ИК-8 планируется провести анкетирование среди осужденных по вопросам социальной реабилитации и адаптации.

Стоит отметить, что разработка областной целевой программы «Социальная реабилитация и адаптация осужденных, отбывавших уголовные наказания в местах лишения свободы, а также лиц, осужденных к наказаниям без изоляции от общества на 2014-2017 годы» прекращена. Подготовленные предложения вошли в подпрограмму «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям без изоляции от общества» государственной программы Оренбургской области «Обеспечение общественного правопорядка и противодействие преступности в Оренбургской области на 2013-2020 годы».