**Выступление Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области на коллегии УФССП по Оренбургской области 08.02.2013**

**Уважаемые коллеги!**

Предусмотренное Европейской Конвенцией право каждого на справедливое судебное разбирательство включает в себя не только право на обращение, но и право на исполнение решения суда. Данные принципы составляют и конституционное положение, гарантирующее каждому судебную защиту его прав и свобод на территории Российской Федерации.

Нет смысла совершенствовать правосудие по гражданским делам, идти за защитой нарушенных прав в суд, если неисполнение решений суда становится привычной практикой.

К сожалению, эта проблема из года в год не теряет своей актуальности.

Эта проблема является одной из наиболее обсуждаемых. Немало уже высказано мнений и предложений, обобщая которые можно сделать вывод о том, что система исполнительного производства в России, в том виде, в котором она существует, не совсем жизнеспособна.

Основные причины, я полагаю, присутствующим известны:

- **низкие конкурентные способности службы в структуре и, как следствие, текучесть кадров, недостаточная квалификация, опыт и профессионализм**;

- **превышение нагрузки на судебного пристава-исполнителя;**

**- недостаточный объем правовых возможностей судебного пристава-исполнителя для эффективного исполнения судебных решений;**

**-несовершенство законодательства, регулирующего исполнительное производство.**

Данные проблемы стали предметом обсуждения с директором Федеральной службы судебных приставов – главным судебным приставом Российской Федерации на заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека.

Итоги работы УФССП названы в основном докладе. Конечно, служба трудилась напряженно, объем большой, результаты впечатляющие, но делается не всё.

Проблемы с исполнениями судебных решений находились под пристальным вниманием Уполномоченного в 2012 году. Поступило 40 обращений на данную тему, что составляет 2,6% от общего числа.

С жалобой на длительное неисполнение решения суда о взыскании с бывшего мужа алиментов на содержание ребенка к Уполномоченному обратилась гражданка Н. В результате инициированной нами проверки, проведенной Управлением ФССП по Оренбургской области, оказалось, что нужно было немного времени, чтобы установить место работы должника, направить туда исполнительный лист для производства удержаний из заработка. В результате проделанной работы алименты стали перечисляться на лицевой счет заявительницы.

Вышеизложенный пример и анализ по другим обращениям показали, что пока начальнику отдела Управление не даст указание поставить конкретное исполнительное производство на контроль и незамедлительно принять весь комплекс мер, в т.ч. и уголовно-правовых, направленных на фактическое исполнение требований исполнительного документа, положение дел с места далеко не всегда сдвигается.

Конечно, есть нарушения в деятельности судебных приставов-исполнителей, и наиболее существенное из них – несвоевременное проведение исполнительных действий. Есть и другие нарушения, которые находят свое отражение во вносимых прокурорами представлениях, однако эти нарушения носят скорее процессуальный характер и не могут существенно повлиять на конечный результат и, тем более, не могут являться причиной самой проблемы неисполнения судебных решений. Проблема гораздо шире.

В своем Постановлении от 29.09.2005 г. по делу «Рейнбах против Российской Федерации» Европейский Суд по правам человека прямо указал, что «…государство обязано организовать работу своей правовой системы таким образом, чтобы обеспечить координацию между различными органами государственной власти, ответственными за исполнение судебных решений и обеспечить гарантию исполнения судебных решений в разумный срок».

Другими словами, **в правовом государстве, гражданин, в целях исполнения решения суда, обязан только передать исполнительный документ в соответствующий орган или ходатайствовать об этом перед судом, максимум – открыть расчётный счёт в кредитном учреждении, на который будут перечисляться причитающиеся ему денежные средства. Всё остальное – нарушение прав человека.**

Поэтому меры, направленные на исключение ситуаций, когда вступившее в законную силу решение суда не исполняется государством по каким либо причинам, необходимы.

Главным управлением ФССП, судя по ответам на наши запросы, проводятся достаточно качественные проверки. Информация предоставляется по каждой жалобе. Однако человека, который имеет право на гарантированное исполнение судебного решения, в первую очередь интересуют не причины неисполнения, какими бы убедительными они ни были, а конечный результат – исполненное судебное решение. К сожалению, добиться исполнения решения суда, зачастую еще сложнее, чем выиграть судебный процесс, а иногда просто невозможно.

Законодательство об исполнительном производстве, задача по совершенствованию законодательства в сфере принудительного исполнения имеет постоянный и продолжающийся характер. Чтобы быть эффективным, оно должно постоянно развиваться и совершенствоваться, отражая реалии своего времени и оперативно реагируя на те или иные проблемы, возникающие в исполнительном производстве.

Видимо назрела необходимость:

- расширения полномочий судебных приставов-исполнителей по установлению сокрытого или переписанного на третьих лиц имущества должника;

- ужесточения санкций за неисполнение решения суда;

- ужесточения санкций в отношении непорядочных предпринимателей, которые уклоняются от исполнения решения суда путем реорганизации своего предприятия, либо путем ликвидации предприятия и создания нового.

Необходимы такие меры, чтобы должнику было выгоднее исполнить решение суда или хотя бы принимать существенные меры к его исполнению, а не уклоняться от его исполнения.

Поскольку Конституция РФ гарантирует каждому право на судебную защиту, для действительной реализации этого права в России, власти обязаны принимать действенные меры, направленные, в том числе, на защиту процесса исполнения судебных решений.

Уполномоченный надеется, что работа управления стабилизируется и это даст положительные результаты. Вместе с тем, наивно было бы полагать, что ситуация с неисполнением судебных решений изменится кардинально. Эта проблема не только Оренбургской области, а России в целом. Для её решения необходима глобальная модернизация всей системы исполнительного производства.

**Спасибо за внимание!**